

# **Grundlagen, Systematik und Strukturen im Öffentlichen Recht**

## **Wiederholungs- und Vertiefungsveranstaltung zur Fallbearbeitung im Verwaltungsrecht**

### **Gliederung**

#### **A. Einführung**

##### **§ 1 Warum und wozu Öffentliches Recht?**

###### **I. Was ist Öffentliches Recht?**

1. Die Subordinations- oder Subjektionstheorie
2. Die Interessentheorie
3. Die modifizierte Subjekts- oder Sonderrechtstheorie

###### **II. Das Denken in Rechtsverhältnissen**

###### **III. Wozu werden Staat, Verwaltung und Öffentliches Recht gebraucht?**

1. Öffentliche Aufgaben - Staatsaufgaben
2. Erfüllungsmodi öffentlicher Ordnungsaufgaben
3. Erfüllungsmodi sozialstaatlicher Leistungsversprechen
4. Subsidiaritätsprinzip als Zuordnungsmaxime?
5. Deregulierungs- und Privatisierungsdruck im Neoliberalismus
6. Marktversagen und seine Ursachen
7. Unterschiede privater und öffentlicher Aufgabenerledigung
8. Zusammenfassung
9. Vergleich der Rechtsdurchsetzung im Zivil-, Straf- und Verwaltungsrecht

##### **§ 2 Warum ist ÖR so schwer?**

###### **I. Vermittlung**

1. Vom Verfassungsrecht zum Verwaltungsrecht
2. Vermittlung zusammen mit Verfahrens- und Prozessrecht

###### **II. Aufbau bzw. Struktur der Prüfung**

###### **III. Eigenart öffentlich-rechtlicher Normen**

1. Normrecherche
2. Unbekannte Ordnungszwecke
3. Normtypen
4. Abstraktionsgrad der materiellen Normen

## **B. Grundlagen**

### § 3 Die Norm als Prüfungsmaßstab des Verwaltungshandelns

- I. Definition und Abgrenzung
  1. Abgrenzung Norm - Einzelakt
  2. Außenrecht
- II. Normstruktur
  1. Konditional
  2. Final
- III. Normtypen
  1. Regelungsgegenstand
  2. Formelles – materielles Gesetz
  3. Rang

### § 4 Der Verwaltungsakt als Handlungsform der Verwaltung

- I. Konkretisierungsfunktion
- II. Selbsttitulierung
- III. Vollstreckungstitel

## **C. Die Fallbearbeitung**

### § 5 Aufbaufragen

- I. Gerichtliche Zuständigkeit
- II. Zulässigkeit
- III. Begründetheit
- IV. Klagehäufung
- V. Entscheidungsreife

### § 6 Das Klagebegehren

- I. Abwehr- oder Leistungsbegehren?
- II. Häufung?
  1. Die objektive Klagehäufung
  2. Die eventuelle Klagehäufung
  3. Beispielfälle für Klagehäufungen
- III. Klageänderung (§ 91 VwGO)
  1. Vorliegen einer Klageänderung
  2. Zulässigkeit der Klageänderung
  3. Folgen
- IV. Vorläufiger Rechtsschutz?

### § 7 Zuständigkeit des Gerichts

- I. Rechtsweg (§ 40 VwGO)
  1. Gewichtung in der Ausarbeitung
  2. Zuordnung
- II. Sachliche Zuständigkeit
- III. Örtliche Zuständigkeit

### § 8 Statthaftigkeit der Klage (Klageart)

- I. Die Anfechtungsklage
  1. Verwaltungsakt
  2. Äußere Wirksamkeit des VA
  3. Gegenstand der Anfechtungsklage

- II. Die Verpflichtungsklage
  - 1. Versagungsgegenklage - Untätigkeitsklage
  - 2. Verbescheidungsklage
  - 3. Abgrenzung Anfechtungs- und Verpflichtungsklage
- III. Die Allgemeine Leistungsklage
  - 1. Die (positive) Leistungsklage
  - 2. Leistungsklage in Form der Unterlassungsklage
- IV. Die Feststellungsklage
  - 1. Rechtsverhältnis und Subsidiarität
  - 2. Berechtigtes Feststellungsinteresse
  - 3. Subsidiarität
  - 4. Kasuistik
  - 5. Rechtsschutz im Zusammenhang mit Normen

#### § 9 Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen

#### § 10 Die Sachprüfung (Begründetheit)

- I. Struktur der Sachprüfung
- II. Obersatz
- III. Passivlegitimation
- IV. Die eigentliche Sachprüfung
  - 1. Rechtsgrundlage
  - 2. Zuständigkeit, Verfahren und Form
  - 3. Materielles Recht
  - 4. Ggf. subjektive Rechtsverletzung?

#### § 11 Fallbesprechungen